

Република Србија
Град Крагујевац
Скупштина града Крагујевца
Број: 023-56/19-I
Дана: 13.03.2019. године
К р а г у ј е в а ц

ОДБОРНИЦИМА СКУПШТИНЕ ГРАДА КРАГУЈЕВЦА

Градско веће, као предлагач Програма мера за измиривање обавеза субјеката чији је град Крагујевац оснивач, као и субјеката за које град Крагујевац има законску обавезу финансирања текућих расхода, према Енергетици доо Крагујевац, уочило је нумеричке грешке у предлогу овог акта и упутило Скупштини града Крагујевца предлог за њихову исправку.

У складу са тим достављамо вам Предлог Програма мера за измиривање обавеза субјеката чији је град Крагујевац оснивач, као и субјеката за које град Крагујевац има законску обавезу финансирања текућих расхода, према Енергетици доо Крагујевац, са исправљеним нумеричким грешкама.

СЕКРЕТАР
Сузана Павловић,с.р.

Скупштина града Крагујевца, на основу члана 22. став 1. тачка 52. Статута града Крагујевца ("Службени лист града Крагујевца", број 25/15-пречишћен текст) и члана 120. став 2. Пословника Скупштине града Крагујевца ("Службени лист града Крагујевца", број 24/14-пречишћен текст), на седници одржаној 2019.године, донела је

ПРОГРАМ МЕРА ЗА ИЗМИРИВАЊЕ ОБАВЕЗА СУБЈЕКТА ЧИЈИ ЈЕ ГРАД КРАГУЈЕВАЦ ОСНИВАЧ, КАО И СУБЈЕКТА ЗА КОЈЕ ГРАД КРАГУЈЕВАЦ ИМА ЗАКОНСКУ ОБАВЕЗУ ФИНАНСИРАЊА ТЕКУЋИХ РАСХОДА, ПРЕМА ЕНЕРГЕТИЦИ ДОО КРАГУЈЕВАЦ

I. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Политичка, привредна и финансијска криза која је деведесетих година двадесетог века погодила простор бивше Југославије оставила је дубок траг на град Крагујевац, четврти по величини град у земљи, индустријски центар централне Србије, једног од носилаца привредног развоја Републике Србије. Са насталом кризом дошло је до потпуног слома и привредног гиганта Заводи Црвена застава, након чега су десетине хиљада Крагујевчана у кратком временском периоду остале без посла, а град Крагујевац без довољно прихода да може да испрати трендове у развоју комуналне инфраструктуре и одржи, на до тада високом нивоу постављене, стандарде у области здравствене и социјалне заштите, просвете, културе, спорта...

Први озбиљан корак изласка Града из кризе начињен је заједничком инвестицијом Републике Србије и компаније Фијат. Град је почео да приходује додатна средства од пореских давања, а новонастала привредна активност почела је да буди предузетништво, трговину, угоститељство и туризам.

Део у то време остварених ванредних прихода (од продаје земљишта, пре свега) капитализован је улагањем у застарелу инфраструктуру, а део, неоправдано, служио као финансијска подлога за увећање трошкова. У врло кратком временском периоду нелогично се увећао број запослених у градској управи и свим јавним предузећима и установама, што је у неколико наредних година директно довело до потпуног економског колапса градских финансија и нове кризе у комплетном систему локалне самоуправе града Крагујевца. О овоме говори и извештај Фискалног савета Републике Србије из јула 2017. године у коме се, између осталог, каже:

Дугогодишње лоше управљање финансијама Крагујевца и пасивно понашање државе која је дозволила да се градска управа читаву деценију понаша фискално неодговорно – довели су Град практично пред банкрот. На крају 2015. Крагујевац је каснио у плаћању својих обавеза у износу од преко 4 млрд динара, што је готово једнако годишњем буџету Града. Уз то, ван градског буџета, неплаћене обавезе од преко 2 млрд динара имају и локална јавна предузећа чији је Град оснивач (највише Водовод). На све проблеме требало би додати и огромне губитке Енергетике, која формално има статус државног предузећа (енергијом снабдева и Застава групу), али у Крагујевцу обавља и функцију градске топлане. Енергетика дугује повериоцима (ЕПС-у и Србијагасу) преко 12 млрд динара. До сада су Град и његова комунална предузећа некако успевали да обезбеде становништву основне услуге (пијаћа вода, градски превоз, грејање, вртићи, административни послови и друго), али уз гомилање дугова, нередовно плаћање зарада запосленима у ЈКП и уз помоћ државе која је Крагујевцу последњих година из буџетске резерве одобравала знатна средства за покривање неодложних трошкова. Почетни корак ка решавању фискалних проблема Крагујевца направљен је тако што је Град у последње две године направио одређене уштеде и узео дугорочни кредит за враћање дела својих неплаћених обавеза. Међутим, прави изазови фискалне консолидације и с тим повезане непопуларне мере, тек предстоје. Уколико се те мере не спроведу постоји опасност да Град за неколико година не буде у могућности да обавља ни минимум својих основних функција.

Последица свега наведеног је да су Град, субјекти чији је оснивач или за које има законску обавезу финансирања текућих расхода, нередовно измиривали текуће обавезе и обавезе по капиталним инвестицијама до 2015. године, због чега је морало доћи до дугорочног задужења код пословних банака у 2016. години. Део краткорочних обавеза измирен је из уштеда насталих у последње четири године, као и од помоћи коју је Влада Републике Србије пружио Граду.

Највећи део неизмирених доспелих обавеза на дан израде овог програма чине неплаћене фактуре према Енергетици ДОО Крагујевац за испоручену топлотну и електричну енергију (школе, вртићи, установе културе...).

Иако се од 01.01.2016. године све обавезе измирују редовно, у складу са РИНО програмом, није реално очекивати да ће град Крагујевац и субјекти чији је оснивач или за које има законску обавезу финансирања текућих расхода моћи да у блиској будућности из текућег пословања измире доспеле обавезе према Енергетици ДОО Крагујевац (обавезе чине више од 25% годишњег буџета).

Овај акт представља Програм мера за измиравање обавеза субјеката чији је град Крагујевац оснивач, као и субјеката за које град Крагујевац има законску обавезу финансирања текућих расхода, према Енергетици ДОО Крагујевац (у даљем тексту: Програм) којима би се постигла финансијска консолидација буџета Града и субјеката наведених у Програму. Како су у Програм укључене и активности Енергетике ДОО Крагујевац (у даљем тексту: Предузеће) за чију реализацију би била потребна сагласност органа управљања Предузећа и Владе Републике Србије, Програм има карактер условног и обавезујућ је само за субјекте чији је директан оснивач град Крагујевац.

Реализацијом Програма не врши се отпис дугова, већ се, пружањем обавеза од стране Града и њиховим дугорочним репрограмом, субјектима, учесницима у овом програму, растерећују билансне ставке, елиминишу историјски дугови и постиже финансијска консолидација градског буџета, што је основа за даљи несметани развој Града.

II. АНАЛИЗА СТАЊА

У овој глави Програма представљена су међусобна потраживања и обавезе субјеката чије будуће активности су предмет овог програма.

У процесу израде Програма, као последњи пресечни датум коришћен је 31.12.2018. године. Тачан износ међусобних обавеза и потраживања субјеката укључених у овај програм утврђен је међусобним сравњивањем стања и наведен је у даљем тексту Програма.

Програм предвиђа да град Крагујевац преузме на себе обавезе субјеката чији је оснивач, као и субјеката за које има законску обавезу финансирања текућих расхода (у даљем тексту: Субјекти), а чије је измирење предмет овог програма.

Субјекти на дан 31.12.2018. године дугују Предузећу износ од укупно 1.435.546.766,91 динара, од чега је главни дуг 877.111.704,13 динара, а припадајућа камата 558.435.062,78 динара (Табела 1). Дуг је настао на основу неплаћених фактура за испоручену топлотну и електричну енергију, док се код Јавног стамбеног предузећа Крагујевац дуг односи на обавезе у организовању и вршењу послова обједињене наплате комуналних и других услуга на територији града Крагујевца. Стање дуга међусобно је усаглашено на дан 31.12.2018. године, о чему су састављени записници и/или друга акта и обухватају основни дуг увећан за припадајућу камату до дана 31.12.2018. године. Преглед дуговања по појединачним корисницима налази се у следећој табели:

Табела 1

Назив субјекта	Износ дуга			Акт о сравњењу
	Главница	Затезна камата	Укупно	
ОШ Радоје Домановић Крагујевац	29.209.408,00	22.271.963,44	51.481.371,44	Записник од 06.03.2019.године
ОШ Станислав Сремчевић Крагујевац	67.967.572,13	51.742.963,00	119.710.535,13	Записник од 06.03.2019.године
ОШ Трећи крагујевачки батаљон Крагујевац	24.629.667,04	18.706.597,00	43.336.264,04	Записник од 06.03.2019.године
ОШ Мома Станојловић Крагујевац	29.944.684,56	22.721.901,00	52.666.585,56	Записник од 06.03.2019.године
ОШ 21. октобар Крагујевац	19.279.857,50	13.964.656,68	33.244.514,18	Записник од 06.03.2019.године
ОШ Јован Поповић Крагујевац	22.484.579,22	17.070.913,00	39.555.492,22	Записник од 06.03.2019.године

ОШ Мирко Јовановић Крагујевац	45.030.573,39	34.199.065,00	79.229.638,39	Записник од 06.03.2019.године
ОШ Милутин и Драгиња Тодоровић Крагујевац	28.104.753,56	22.741.363,00	50.846.116,56	Записник од 06.03.2019.године
ШОСО Вукашин Марковић Крагујевац	12.988.691,63	9.803.375,31	22.792.066,94	Записник од 06.03.2019.године
Музичка школа Др Милоје Милојевић Крагујевац	7.225.369,78	5.431.301,00	12.656.670,78	Записник од 06.03.2019.године
Друга крагујевачка гимназија	69.308.785,06	55.217.888,00	124.526.673,06	Записник од 06.03.2019.године
Економска школа Крагујевац	15.685.503,13	12.353.951,00	28.039.454,13	Записник од 06.03.2019.године
ТУШ Тоза Драговић Крагујевац	1.252.112,27	905.118,00	2.157.230,27	Записник од 06.03.2019.године
Медицинска школа Сестре Нинковић са домом ученика Крагујевац	18.388.109,96	15.927.408,00	34.315.517,96	Записник од 06.03.2019.године
Прва техничка школа Крагујевац	105.267.965,65	90.430.196,00	195.698.161,65	Записник од 06.03.2019.године
Средња стручна школа Крагујевац	143.541.031,55	125.234.196,01	268.775.227,56	Записник од 06.03.2019.године
Школа са домом за ученике оштећеног слуха Крагујевац	11.156.496,65	8.217.786,00	19.374.282,65	Записник од 06.03.2019.године
Књажевско-српски театар Јоаким Вујић Крагујевац	17.655.057,30	14.024.052,34	31.679.109,64	Записник од 06.03.2019.године
Народни музеј Крагујевац	12.727.510,92	6.854.742,00	19.582.252,92	Записник од 06.03.2019.године
Предшколска установа Нада Наумовић Крагујевац	20.636.467,62	8.560.680,00	29.197.147,62	Записник од 06.03.2019.године
Предшколска установа Ђурђевдан Крагујевац	5.394.989,00	2.054.947,00	7.449.936,00	Записник од 06.03.2019.године
Јавно стамбено предузеће Крагујевац	169.232.518,21	0,00	169.232.518,21	Записник од 12.03.2019.године
Укупно:	877.111.704,13	558.435.062,78	1.435.546.766,91	

Због временске дистанце од дана усаглашавања стања, тј. од 31.12.2018. године, до дана усвајања, односно реализације овог програма, као и због чињенице да је на дан 31.12.2018. године део обавеза дужника био у РИНУ програму, те је, у међувремену, измирен, неопходно је, пре спровођења мера из Програма, извршити поновно усаглашавање стања међусобних обавеза и потраживања код појединих субјеката, како би износи обухваћени уговорима који ће проистећи из реализације Програма били у складу са реалним стањем, а мере предвиђене овим програмом биле спроведене на основу тако сведеног стања.

III. ПРОГРАМ МЕРА И АКТИВНОСТИ

У овој глави Програма дефинисане су активности Града и Субјеката и мере које је потребно спровести у циљу реализације Програма.

1. Преузимање обавеза

Како је приказано у Табели 1, Субјекти на дан 31.12.2018. године имају доспеле, а неизмирене обавезе према Предузећу у збирном износу од 1.435.546.766,91 динара.

Како се, како је већ приказано, дуг према Предузећу односи на велики број дужника чији је Град оснивач или за које има законску обавезу финансирања текућих расхода, предлаже се да Град, уз претходну сагласност Владе Републике Србије прво преузме обавезе Субјеката наведених у Табели 1, тако да би, након пружања, износ дуга Града према Предузећу износио укупно 1.435.546.766,91 динара.

За реализацију мера у поступку преузимања обавеза неопходно је да Град потпише уговоре о преузимању обавеза са основним дужницима, а да Предузеће, као поверилац, на то да сагласност.

2. Поступак измирења обавеза

Како тешка финансијска ситуација у којој се Град и Субјекти налазе дуги низ година уназад, наводи на закључак да обавезе наведене у Табели 1. не би могле бити измирене из текућих прихода у кратком року, предлаже се да, након преузимања, град Крагујевац са Предузећем уговори дугорочни репрограм обавеза, уз претходну сагласност надлежних органа.

Динамика измиривања обавеза по репрограму морала би бити усклађена са одлукама о буџету града Крагујевца и финансијским могућностима Града.

3. Претходна сагласност

За реализацију Програма потребна је сагласност Владе Републике Србије и Предузећа, као повериоца, те је неопходно, пре реализације мера из ове главе Програма, обезбедити акта о сагласности надлежних органа.

IV. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА

Предлаже се надлежним органима свих субјеката чије активности су предвиђене мерама дефинисаним Програмом да, након што се обезбеди сагласност од стране Владе Републике Србије и Предузећа, а у циљу хитне реализације Програма, прихвате предлог мера наведених у Програму, донесу све потребне одлуке и почну са њиховом реализацијом у најкраћем могућем року.

За реализацију Програма одговорни су Градско веће, градоначелник и надлежна управа за послове финансија града Крагујевца.

Налаже се Градском већу и градоначелнику града Крагујевца да изврше све потребне радње како би град Крагујевац преузео обавезе према Предузећу, да у поступку преговора о дугорочном репрограму преузетих обавеза обезбеди услове како би исте могле да буду измирене у складу са финансијским могућностима Града и да уговори дугорочни репрограм обавеза или измирење обавеза на други адекватан начин (преносом хартија од вредности, удела у капиталу привредних друштава и сл.).

V. ЗАКЉУЧАК

Реализацијом мера предложених Програмом не врши се отпис дугова, већ се, преузимањем обавеза од стране Града, субјектима учесницима у овом програму, растерећују билансне ставке и елиминишу историјски дугови.

Тешка финансијска ситуација у којој се Град налази дуги низ година уназад, наводи на закључак да Град и Субјекти из текућих прихода не би могли да измире наведене обавезе. Дугорочним репрограмом обавеза Града према Предузећу ствара се могућност да обавезе буду измирене у динамици коју градске финансије могу да поднесу.

Измиривањем обавеза на начин како је наведено у Програму стиче се основ за реалну израду буџета Града, реално планирање и даје могућност Граду за реализацију нових инвестиција. Финансијска слика осталих субјеката учесника у Програму ће бити поправљена, што ће омогућити њихово лакше функционисање и даљи развој.

СКУПШТИНА ГРАДА КРАГУЈЕВЦА

Број:

У Крагујевцу, _____ 2019. године

ПРЕДСЕДНИК,

Мирослав Петрашиновић

Образложење

Правни основ за доношење Програма мера за измиривање обавеза субјеката чији је град Крагујевац оснивач, као и субјеката за које град Крагујевац има законску обавезу финансирања текућих расхода, према Енергетици доо Крагујевац, садржан је у одребама члана 22. став 1. тачка 52. Статута града Крагујевца ("Службени лист града Крагујевца", број 25/15-пречишћен текст) и члана 120. став 2. Пословника Скупштине града Крагујевца ("Службени лист града Крагујевца", број 24/14-пречишћен текст), којима је прописано да Скупштина града, у складу са законом обавља и друге послове утврђене законом, Статутом и другим актима, као и да Скупштина града у вршењу послова из своје надлежности доноси: одлуке, пословник, решења, закључке, препоруке, планове, програме и друге акте у складу са законом, Статутом и Пословником Скупштине града Крагујевца.

Разлог за доношење овог Програма садржан је у потреби утврђивања мера за измиривање обавеза субјеката чији је град Крагујевац оснивач, као и субјеката за које град Крагујевац има законску обавезу финансирања текућих расхода, према Енергетици доо Крагујевац.