

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД КРАГУЈЕВАЦ



На основу члана 35, а у вези са чланом 10, став 1 и чланом 20 став 3 и чланом 22. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама Републике Србије ("Службени гласник РС" бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) ("**ЗЈППК**"), Град Крагујевац ("**Град**"), Трг слободе 3, 34000 Крагујевац, матични број: 07184069, ПИБ: 101982436, у својству концедента, објављује овај:

ЈАВНИ ПОЗИВ

за учествовање у поступку доделе

**КОНЦЕСИЈЕ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ, ПРОЈЕКТОВАЊЕ, ИЗГРАДЊУ,
УПРАВЉАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ЈАВНЕ ГАРАЖЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА
КРАГУЈЕВЦА**

Град позива сва заинтересована домаћа и страна правна и физичка лица која испуњавају услове из овог јавног позива ("**Јавни позив**") да учествују у поступку доделе концесије за финансирање, пројектовање, изградњу, управљање и одржавање јавне гараже на територији Града Крагујевца ("**Концесија**").

1. Контакт подаци даваоца концесије

Град Крагујевац

Трг слободе 3

34000 Крагујевац

Република Србија

Саша Марковић, Секретар секретаријата за јавне набавке

T: 034/306-287

W: <https://www.kragujevac.rs/>

E: jppgarza@kg.org.rs

2. Подаци о Концесији

2.1 Правни основ

Члан 10, став 1. ЗЈППК дефинише да је концесија, у смислу овог закона, уговорно или институционално ЈПП са елементима концесије у коме је јавним уговором уређено комерцијално коришћење природног богатства, добра у општој употреби која су у јавној својини, односно добра у својини јавног тела или обављања делатности од општег интереса, које јавни партнер уступа приватном партнеру, на одређено време, под посебно прописаним условима, уз плаћање концесионе накнаде од стране приватног, односно јавног партнера, при чему приватни партнер сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије.

Члан 11, став 1 ЗЈППК предвиђа да се може дати концесија за (а) комерцијалну употребу средстава у својини јавног тела или (б) за обављање делатности од општег интереса, а посебно за конкретну листу активности наведених у овом члану, међу којима стоји и у области комуналних делатности.

Члан 20. став 3. ЗЈППК дефинише да ако реализација пројекта ЈПП подразумева давање концесије из члана 10. став 1. овог закона, поступак избора приватног партнера спроводи се у складу са одредбама ЗЈППК.

Члан 3. став 1. тачка 7) **Закона о комуналним делатностима** ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 104/16 и 95/18) дефинише да комуналне делатности у смислу овог закона, између осталог, обухватају:

- управљање јавним паркиралиштима ((тачка 7) управљање јавним паркиралиштима је услуга одржавања јавних паркиралишта и простора за паркирање на обележеним местима (затворени и отворени простори), организација и вршење контроле и наплате паркирања, услуга уклањања непрописно паркираних, одбачених или остављених возила, премештање паркираних возила под условима прописаним овим и другим посебним законом, постављање уређаја којима се по налогу надлежног органа спречава одвожење возила, као и уклањање, премештање возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила у случајевима

предвиђеним посебном одлуком скупштине јединице локалне самоуправе којом се уређује начин обављања комуналне делатности управљања јавним паркиралиштима, као и вршење наплате ових услуга).

Члан 9. став 7. Закона о комуналним делатностима дефинише да се на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

2.2 Предмет Концесије/природа и обим концесионе делатности

Предмет Концесије је финансирање, пројектовање, изградња, управљање и одржавање једне јавне гараже на територији Града Крагујевца ("**Гаража**") (у даљем тексту такав пројекат означен као "**Пројекат**").

Управљање јавним паркиралиштима на територији Града Крагујевца је тренутно у надлежности **ЈКП "Шумадија" Крагујевац**, у складу са Одлуком о јавним паркиралиштима на територији Града Крагујевца ("Службени лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 21/15, 29/15, 14/17, 11/18, 27/19, 14/20, 16/21 и 40/21). Оснивач ЈКП "Шумадија" Крагујевац је Град Крагујевац. ЈКП "Шумадија" Крагујевац је једини оператер на територији Града Крагујевца коме је поверена наплата паркирања на јавним паркиралиштима. Поред наведеног, делатност ЈКП "Шумадија" Крагујевац је изградња, одржавање, уређење и коришћење јавних паркинга, као и заштита, уређење и одржавање јавних зелених површина.

Град као јавно тело у чијој надлежности је управљање јавним паркиралиштима које подразумева услугу одржавања јавних паркиралишта и простора за паркирање на обележеним местима (затворени и отворени простори), организацију и вршење контроле и наплате паркирања, услугу уклањања непрописно паркираних, одбачених или остављених возила, премештање паркираних возила под условима прописаним законом, постављање уређаја којима се по налогу надлежног органа спречава одвожење возила, као и уклањање, премештање возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила у случајевима предвиђеним посебном одлуком скупштине јединице локалне самоуправе којом се уређује начин обављања комуналне делатности управљања јавним паркиралиштима, као и вршење наплате ових услуга, започиње овај поступак доделе концесије ("**Поступак доделе концесије**"). Концесија се даје приватном партнеру путем уговора о концесији по завршетку Поступка доделе концесије и одабира најповољније понуде.

2.3 Односи са ЈКП "Шумадија" Крагујевац

2.3.1 Одузимање поверених послова

Кроз спровођење поступка концесије извршиће се делимично и привремено одузимање послова поверених ЈКП "Шумадија", тако што ће се право управљања јавним паркиралиштима у изграђеној јавној гаражи, која је предмет Концесије, изузети од општег режима управљања од стране ЈКП "Шумадија" Крагујевац и бити

препуштено изабраном концесионару. Одузимање поверених послова и њихово давање концесионару, биће извршено у складу са важећим прописима.

2.4 Место обављања Концесије

Место обављања концесионе делатности обухваћене Концесијом налази се на територији Града, како следи:

2.4.1 Паркинг гаража "Продор 2"

Гаража треба да се налази у зони између зграде Управе града и улице др Зорана Ђинђића. Приступ овој гаражи предвиђен је са улица др Зорана Ђинђића и блоковске улице иза Дома Самоуправљача и зграде Управе града. Реализација Пројекта се спроводи према Плану генералне регулације "Продор". Гаража која подразумева две подземне етаже имала би укупан капацитет до 320 паркинг места.

2.5 Врста Концесије и Поступка доделе концесије

Поступак доделе концесије спроводи се на основу члана 20, став 3, у вези са чланом 10, став 1 и у складу са члановима 35 до 41 ЗЈПК, као концесија за развој подземне гараже и за обављање делатности од општег интереса - управљање јавним паркиралиштима, а чији је предмет финансирање, пројектовање, изградња, управљање и одржавање јавне гараже на територији Града.

Поступак се спроводи на основу Мишљења Комисије за јавно-приватно партнерство, Владе Републике Србије, бр. 06/2022 од дана 22.03.2022. године.

Концесија неће бити додељена у фазама.

Поступак доделе концесије ће бити спроведен без претквалификације.

2.6 Концесиона накнада

Концесиона накнада плаћаће се од стране Концесионара Граду у складу са динамиком утврђеном уговором о концесији.

Висина концесионе надокнаде неће бити мања од 5% остварених прихода предмета концесије, с тим да период неплаћања концесије не буде дужи од 10 година.

2.7 Рок трајања Концесије

Рок трајања концесије је 35 година након добијене употребне дозволе, односно укупно 38 година, рачунајући и период пројектовања и изградње ("**Рок трајања концесије**").

3. Учешће у Поступку доделе концесије

3.1 Услови за учешће у Поступку доделе концесије

3.1.1 Обавезни услови за учешће

Сваки понуђач мора да докаже да:

- 1) је активно правно лице, уписано у надлежни привредни регистар у земљи порекла;

- 2) понуђач и његови законски заступници нису осуђивани за неко од кривичних дела као чланови организоване криминалне групе, да нису осуђивани због извршења кривичног дела против привреде, кривичних дела против животне средине, примања или давања мита или због преваре;
- 3) је измирио доспеле порезе, доприносе и остале јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или друге земље порекла;
- 4) поштује обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.

Докази за испуњење обавезних услова за учешће детаљно су предвиђени у Додатку 2 овог Јавног позива.

3.1.2 Додатни услови за учешће, односно квалификациони услови

Сваки понуђач мора да испуни следеће квалификационе услове:

- **Пословни капацитет**

Да Понуђач има закључено минимум 5 уговора о ЈПП или уговора о концесији у погледу пројеката јавних гаража (подземних и/или надземних), а који су на снази или су били на снази у било ком тренутку у року од 5 година пре подношења понуде, без обзира на тренутак када су закључени.

- **Финансијски капацитет**

Најмање 20 милиона ЕУР годишњег прихода у свакој од 3 пословне године које претходе години у којој је објављен Јавни позив. Годишњи приход за потребе овог услова сматраће се као приход исказан у финансијским извештајима Понуђача.

Докази за испуњење додатних, односно квалификационих услова за учешће детаљно су предвиђени у Додатку 2 овог Јавног позива

3.2 Преузимање Конкурсне документације

Свако заинтересовано лице које испуњава услове прописане овим Одељком 3.1 и Одељком 3.2 може да учествује у Поступку доделе концесије и да преузме конкурсну документацију ("**Конкурсна документација**"). Група понуђача, односно конзорцијум може да учествује у Поступку доделе концесије, у складу са условима предвиђеним Конкурсном документацијом и Законом о концесијама.

Захтев за преузимање Конкурсне документације ("**Захтев за Конкурсну документацију**") треба доставити Граду најкасније до задњег, 40ог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС“ број 144/22 од 30.12.2022. године, односно до 08.02.2023. године до 12.00 часова, на адресу назначену у Одељку 1, препорученом поштом са повратницом или путем електронске поште на адресу назначену у Одељку 1.

Уз Захтев за Конкурсну документацију, свако заинтересовано лице мора да достави:

- (i) уредно потписан примерак уговора о поверљивости ("**Уговор о поверљивости**") (Додатак 1 Јавном позиву); и
- (ii) званични извод издат од стране надлежног привредног регистра, који није старији од 30 дана од дана пре подношења Захтева за Конкурсну документацију, који потврђује да је потписник Уговора о поверљивости овлашћен за такво заступање заинтересованог лица или оригинал уредно потписаног и овереног пуномоћја, у случају да уговор о поверљивости потписује лице које није законски заступник заинтересованог лица које подноси Захтев за Конкурсну документацију. У случају да било који од ових докумената није издат на српском језику, оверени превод овлашћеног судског преводиоца у Републици Србији мора да буде приложен уз оригинал релевантног документа.

Захтев за Конкурсну документацију треба да садржи адресу и е-маил адресу заинтересованог лица на коју треба доставити Конкурсну документацију.

Само Захтев за Конкурсну документацију који испуњава услове из овог Одељка 3.1 ће се сматрати уредним и потпуним и омогућити заинтересованом лицу да преузме Конкурсну документацију.

Накнада за преузимање Конкурсне документације се неће наплаћивати.

4. Критеријум за избор најповољније понуде

Критеријум за избор најповољније понуде је највиша понуђена Концесиона накнада.

У својој понуди, понуђач мора исказати Концесиону накнаду најмање у износу од 5% остварених прихода предмета концесије. Период неплаћања концесије не може бити дужи од 10 година.

Сваки понуђач мора да узме у обзир да ће понуђена Концесиона накнада постати уговорна обавеза и да ће бити обухваћене уговором о концесији.

5. Подношење понуда

Рок за достављање понуда је до задњег, 60ог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС“ број 144/22 од 30.12.2022. године, односно до 28.02.2023. године до 12.00 часова ("**Рок за подношење понуда**"), у просторијама Града, како је назначено у Одељку 1 изнад.

Понуде се достављају лично или путем препоручене поште са повратницом, у затвореним ковертама/кутијама како је детаљно објашњено у Конкурсној документацији на адресу означену у Одељку 1.

Понуде ће се сматрати достављеним након њиховог физичког пријема од стране Града, у писарницу органа Града, канцеларија 306А.

Понуде морају бити достављене на српском језику.

6. Рок важења понуде

Понуда мора да важи минимум 90 (деведесет) дана од дана отварања понуда.

7. Језик понуде

Понуде се достављају на српском језику.

Понуде на српском језику, могу да буду сачињене на латиничном или ћириличном писму.

Сва документација у оквиру понуде која се издаје на језику који није српски или енглески језик мора бити достављена уз превод на српски језик оверен од стране судског тумача и неоверени превод на енглески језик.

Понуђачи ће бити одговорни за тачност превода на српски и енглески језик документације издате на другом језику.

У случају неслагања између више језичких верзија одређеног документа, меродавна ће бити верзија на српском језику.

8. Обавештење о исходу Поступка доделе концесије

Резултат Поступка доделе концесије ће бити објављен 120 дана од дана објављивања Јавног позива на званичној интернет страници Града и на Порталу јавних набавки.

Град ће доставити одлуку о додели уговора, уз копију записника о отварању и оцени понуда, сваком понуђачу електронским путем и без одлагања објавити на својој званичној интернет страници и на Порталу јавних набавки.

9. Заштита права понуђача

9.1 Свако лице заинтересовано за учешће или које учествује у Поступку доделе концесије има право да поднесе захтев за заштиту права у вези са Поступком доделе концесије Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки ("**Комисија**").

9.2 Захтев за заштиту права се подноси Граду на адресу назначену у Одељку 1 овог Јавног позива, препорученом поштом са повратницом.

Копија захтева за заштиту права се истовремено подноси и Комисији на следећу адресу:

Немањина 22-26, 11000 Београд

9.3 Захтев за заштиту права може се поднети против било које одлуке Града која се може одвојено побијати, а која је према мишљењу подносиоца донета незаконито.

9.4 Рокови за подношење захтева за заштиту права су:

Прецизне информације о року(овима) за заштиту права

Захтев за заштиту права може да се поднесе у току целог поступка јавне набавке, осим ако ЗЈН није другачије одређено, а најкасније у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки одлуке наручиоца којом се окончава поступак јавне набавке у складу са ЗЈН.

Захтев за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца у вези са одређивањем врсте поступка, садржином јавног позива и конкурсном документацијом сматраће се благовременим ако је примљен од стране наручиоца најкасније три дана пре истека рока за подношење понуда, односно пријава, без обзира на начин достављања.

Захтев за заштиту права којим се оспоравају радње наручиоца предузете након истека рока за подношење понуда подноси се у року од десет дана од дана објављивања одлуке наручиоца на Порталу јавних набавки, односно од дана пријема одлуке у случајевима када објављивање на Порталу јавних набавки није предвиђено ЗЈН.

Након истека рока за подношење захтева за заштиту права, подносилац захтева не може да допуњава захтев изношењем разлога у вези са радњама које су предмет оспоравања у поднетом захтеву или оспоравањем других радњи наручиоца са којима је био или могао да буде упознат пре истека рока за подношење захтева за заштиту права, а које није истакао у поднетом захтеву.

Захтевом за заштиту права не могу да се оспоравају радње наручиоца предузете у поступку јавне набавке ако су подносиоцу захтева били или могли да буду познати разлози за његово подношење пре истека рока за подношење захтева, а подносилац захтева га није поднео пре истека тог рока. Ако је у истом поступку јавне набавке поново поднет захтев за заштиту права од стране истог подносиоца захтева, у том захтеву не могу да се оспоравају радње наручиоца за које је подносилац захтева знао или могао да зна приликом подношења претходног захтева.

Предмет оспоравања у поступку заштите права не могу да буду евентуални недостаци или неправилности документације о набавци на које није указано у складу са чланом 97. ЗЈН.

Наручилац објављује обавештење о поднетом захтеву за заштиту права на Порталу јавних набавки најкасније наредног дана од дана пријема захтева за заштиту права. Подношење захтева за заштиту права задржава наставак поступка јавне набавке од стране наручиоца до окончања поступка заштите права. Захтев за заштиту права мора да садржи податке из члана 217. ЗЈН.

Уколико подносилац захтева радње у поступку предузима преко пуномоћника, уз захтев за заштиту права доставља овлашћење за заступање у поступку заштите права.

Подносилац захтева који има боравиште или пребивалиште, односно седиште у иностранству дужан је да у захтеву за заштиту права именује пуномоћника за примање писмена у Републици Србији, уз навођење свих података потребних за комуникацију са означеним лицем.

Приликом подношења захтева за заштиту права наручиоцу подносилац захтева је дужан да достави доказ о уплати таксе. Доказ је сваки документ из кога се може да се утврди да је трансакција извршена на одговарајући износ из члана 225. ЗЈН и да се односи на предметни захтев за заштиту права.

Валидан доказ о извршеној уплати таксе, у складу са Упутством о уплати таксе за подношење захтева за заштиту права Републичке комисије, објављен је на сајту Републичке комисије.

10. Гаранција понуде

Сваки од понуђача дужан је да уз понуду достави и гаранцију за озбиљност понуде. Средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде је банкарска гаранција у износу од 3% процењене вредности предмета концесије ("**Гаранција понуде**") у корист Града.

Форма и садржина Гаранције понуде, као и критеријуми за прихватљивост банке која је издаје биће предвиђени Конкурсном документацијом.

Рок трајања Гаранције понуде не сме бити краћи од 3 (три) месеца, рачунајући од дана Рока за подношење понуда.

Прилози:

- 1) Додатак 1 - Уговор о поверљивости
- 2) Додатак 2 - Услови за учествовање у Поступку доделе концесије и докази за њихово испуњење